

COMMISSARIO AD ACTA

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE DELL'APPALTO TRIENNALE DEI SERVIZI DI VIGILANZA ARMATA E MANUTENAZIONE IMPIANTI SPECIALI LOTTO 2. CIG: 73257533D8. RETTIFICA.

L'anno 2021, il giorno 16 del mese di marzo in modalità remota, la sottoscritta Dott.ssa Danila Costa Segretario Generale del Comune di Siracusa, nominata Commissario Ad Acta per l'esecuzione della Sentenza n. 2796/2020 del Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia sezione staccata di Catania (Sezione Terza) relativa all'ottemperanza della sentenza del TAR di Catania, Sez. III, n. 1790/2019 del 16/2019, richiamato il proprio provvedimento adottato in data 15 marzo 2021 avente ad oggetto "**Aggiudicazione dell'appalto triennale dei servizi di vigilanza armata e manutenzione impianti speciali lotto 2. cig: 73257533d8**";

PRESO ATTO che con il provvedimento de quo si procedeva ad aggiudicare all'ATI ricorrente l'appalto in oggetto riportando, per mero errore di trascrizione, l'importo posto a base d'asta e non quello risultante a seguito del ribasso offerto;

CONSIDERATO che si rende necessario rettificare il provvedimento di aggiudicazione del 15 marzo 2021 come di seguito:

PREMESSO

CHE il Tribunale Amministrativo per la Regione Sicilia - Sezione distaccata di Catania- III[^] Sezione- con sentenza n. 2796/2020 ha accertato che l'Università degli Studi di Catania non ha dato esecuzione alla sentenza del TAR Catania n. 1790 del 16 luglio 2019 e per tale motivo ha assegnato al predetto Ente un termine di giorni sessanta decorrenti dalla data di comunicazione del suddetto provvedimento statuendo che, decorso infruttuosamente il suddetto termine, all'adempimento avrebbe dovuto provvedere in via sostitutiva un Commissario ad acta, designato nel Segretario Generale del Comune di Siracusa, con l'onere di adottare gli atti di competenza entro i successivi sessanta giorni;

CHE con nota pec del 11.12.2020, l'Avvocato Benedetta Caruso, legale della parte, considerata l'imminenza della scadenza del termine concesso dal TAR per adempiere, ha comunicato al Commissario ad acta che l'Università degli Studi di Catania non aveva ancora ottemperato alla sentenza del TAR Catania n. 1790/2019;

CHE al fine dell'insediamento la scrivente con nota pec del 14 gennaio 2021 ha chiesto all'ufficio legale dell'Università degli Studi di Catania se l'Ente avesse ottemperato all'esecuzione alla sentenza sopra indicata entro il termine assegnato dal Tar;

CHE con nota trasmessa mezzo pec in data 15 gennaio 2021 l'Avvocato coordinatore dell'Università degli Studi di Catania ha comunicato che il RUP aveva avviato il procedimento per la verifica dei requisiti di capacità tecnico-professionale e dei sistemi di garanzia della qualità nei confronti dell'offerta presentata dall'ATI Sicurtransport s.p.a, K.S.M. – Sicilia Police srl - Europolice srl e ANCR srl;

CHE a seguito di interlocuzioni con il legale dell'ATI, avv. Benedetta Caruso, con nota pec del 18.01.2021, viene comunicato che l'Università ha richiesto all'ATI Sicurtransport s.p.a, K.S.M. – Sicilia Police srl - Europolice srl e ANCR srl la comprova dei requisiti, e che di fatto, il procedimento non era stato definito entro i termini assegnati e che l'Ente risulta, a quella data, inadempiente;

PRESO ATTO che il termine per l'esecuzione volontaria da parte dell'Ente intimato era scaduto, in data 19.01.2021 si è proceduto alle operazioni di insediamento, richiedendo agli uffici competenti la trasmissione, mezzo pec, di tutta la documentazione afferente il procedimento e di relazionare in merito ai fatti di causa;

CHE con nota del 26/01/2021 il RUP della gara ha trasmesso una documentata relazione nella quale si rappresentano i fatti e le attività intraprese dalla stazione appaltante significando che:

- la proposta di aggiudicazione da parte della Commissione di gara, a favore della ditta New Guard srl., è avvenuta in data 30.05.2018;

- il RUP ha successivamente proceduto alla verifica della anomalia dell'offerta (ai sensi dell'art. 97 c. 3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.), valutata congrua;

- con provvedimento prot. 123219 del 21.08.2018 si è proceduto all'aggiudicazione definitiva dell'appalto alla ditta New Guard srl;

- la stipulazione del contratto è avvenuta in data 30.10.2018 con rep. 75;

- in data 01.11.2018 è stato dato avvio al servizio;

- con nota prot. 275866 del 26.09.2019, è stata comunicata la sentenza TAR Catania 1790/2019 sul ricorso proposto dall'ATI seconda classificata, di cui Sicurtransport spa è capogruppo (registro generale 1765 del 2018), dove di fatto vengono annullati gli atti della procedura di gara a partire dalla valutazione di congruità dell'offerta, avendola ritenuta manifestamente illogica, fino all'affidamento del servizio;

- a seguito dei chiarimenti richiesti all'Amministrazione in merito alla prosecuzione del servizio stante le previsioni contrattuali stipulate con la New Guard srl e le disposizioni in merito all'esecutività della sentenza, ritenendo che *"come si evince chiaramente dalla sentenza, occorre rinnovare le operazioni di gara a partire dalla verifica di congruità dell'offerta, facendo presente, inoltre, che il TAR ha respinto l'istanza di declaratoria di inefficacia del contratto"* il RUP con nota prot. 287361 del 04.10.2019 ha invitato la New Guard srl, a trasmettere le spiegazioni relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo offerto, alla luce di quanto disposto nella sentenza del Tar Catania n. 1790/2019;

- con nota prot. 340900 del 28.11.2019 il difensore legale dell'ATI ricorrente, diffida l'Ateneo dal consentire alla New Guard srl di produrre nuovi giustificativi dell'offerta e di adempiere alla sentenza del Tar Catania;

- con nota prot. 355131 del 17.12.2019 l'ufficio legale dell'ateneo, con riferimento alla diffida del ricorrente, rappresenta che *"la sentenza si è mossa nei limiti dei principi giurisprudenziali del Cons. Stato, sez. V, 25.06.2018, n. 3921, cioè che l'offerta economica risulti nel suo complesso attendibile in relazione a/la corretta esecuzione dell'appalto, pertanto rimane salva la possibilità per l'Amministrazione di rinnovare l'esercizio del potere tecnico-discrezionale di valutazione dell'anomalia sempre che l'originaria proposta contrattuale non venga modificata sostanzialmente e non sia alterata la sua logica complessiva"* che pertanto per le suddette motivazioni, con nota prot. 356880 del 19.12.2019, viene dato opportuno riscontro all'avvocato difensore dell'ATI ricorrente in ordine alla diffida inoltrata;

- con nota prot. 136379 del 08.04.2020, vista la documentazione prodotta, viene comunicata la congruità dell'offerta della New Guard srl., che diventa oggetto di nuovo ricorso da parte dell'ATI;

- con sentenza del 26.10.2020, n. 739 il Tar Catania accoglie il ricorso dell'ATI ricorrente, e ordina all'Amministrazione di dare esecuzione alla sentenza del Tar Catania 1790/2019 entro 60 giorni dalla comunicazione della decisione (27.10.2020);

- l'Amministrazione, medio tempore, ha ritenuto opportuno procedere alle attività propedeutiche per le verifiche previste per legge afferenti all'ATI ricorrente, e che con nota prot. 367002 del 10.12.2020 ha richiesto la documentazione necessaria per le verifiche dei costi della manodopera ai sensi dell'articolo 95, comma 10, del d.lgs. 50/2016 indicati in sede d'offerta da parte dell'ATI ricorrente;

- a seguito di verifica è stata accertata la congruità dei costi della manodopera;

- con nota del 21.12.2020, prot. n. 371005 il RUP ha provveduto a richiedere alla società New Guard s.r.l. i nominativi del personale occupato nello svolgimento del servizio al fine di garantire il rispetto della clausola di salvaguardia occupazionale;

CONSIDERATO che, esaminata la relazione sopra indicata, con nota pec del 2 marzo 2021 lo scrivente Commissario ha invitato il RUP a comunicare l'esito delle verifiche ex art. 80 del d.lgs n. 50/2016 e s.m.i. e a trasmettere la documentazione mancante e che in data 9 marzo 2021 il RUP ha riscontrato la superiore richiesta comunicando:

- la verifica con esito positivo della documentazione comprovante la veridicità delle dichiarazioni rese dall'ATI in sede di offerta;
- l'acquisizione dei casellari giudiziari dei soggetti componenti l'ATI, già trasmessi in precedenza;
- i certificati e le visure dell'anagrafe delle sanzioni amministrative relative alle ditte ANCR srl, Sicurtransport spa e Ksm spa;
- la documentazione attestante l'iscrizione alla "white list" delle Prefetture, rispettivamente di Catania e Palermo delle società componenti l'ATI;
- certificato dell'anagrafe delle sanzioni amministrative e visura dell'anagrafe delle sanzioni amministrative della società ANCR Srl;
- i DURC delle società componenti l'ATI;

PRESO ATTO che è stata acquisita, dalle Agenzie delle Entrate territorialmente competenti, la certificazione sulla regolarità fiscale delle ditte componenti l'ATI sulla quale è stato richiesto all'ATI ricorrente di fornire chiarimenti, pervenuti con nota del 2 febbraio 2021;

VISTO il verbale della Commissione di gara del 17 maggio 2018, quanto sopra esposto, con il presente provvedimento, in ottemperanza alla sentenza del TAR Catania 1790/2019, a rettifica del proprio provvedimento di aggiudicazione del 15 marzo 2021, si aggiudica, l'appalto triennale dei servizi di vigilanza armata e manutenzione impianti speciali lotto 2, all'ATI Sicurtransport s.p.a, K.S.M. – Sicilia Police srl - Europolice srl e ANCR srl per un importo pari a **€.2.849.493,35** (duemilioniottocentoquarantanovemilaquattrocentonovantatre/35) **oltre a €. 936,00** per oneri della sicurezza non soggetti al ribasso, oltre iva; (offerta economica, presentata in sede di gara, con un ribasso del 21,03% sul prezzo posto a base d'asta di €. 3.608.323,86);

DATO ATTO che il RUP ha proceduto a verificare, ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D.lgs. n. 50/2016, che il costo della manodopera dichiarato nell'offerta economica dall'ATI, pari ad €. 2.394.837,70 (duemilioniottocentonovantaquattromilaottocentotrentasette/70) risulta congruo;

CHE gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso ammontano a €. 936,00

CHE, come indicato in premessa, il RUP ha proceduto a verificare le dichiarazioni, in merito al possesso dei requisiti richiesti e che, ai sensi dell'art. 86 del D.lgs. n. 50/2016, sono stati richiesti i certificati del casellario giudiziario dei soggetti indicati ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 80 D.lgs. n. 50/2016, la certificazione rilasciata dall'Agenzia delle Entrate, il DURC, l'inserimento nella WHITE LIST della Prefettura di Catania e Palermo;

CHE il contratto sarà stipulato, secondo le modalità in uso alla stazione appaltante la quale è onerata di dare esecuzione al servizio adottando tutti gli atti di competenza;

VISTO il D.lgs. n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;

DETERMINA

per i motivi sopra esposti, in ottemperanza alla Sentenza del TAR Catania n. 1790/2019, a rettifica del proprio provvedimento del 15 marzo 2021:

AGGIUDICARE la procedura aperta per l'affidamento del servizio indicato in oggetto, all'ATI Sicurtransport s.p.a., KSM s.p.a., Europolice s.r.l. e ANCR Vigilanza, per un importo complessivo di **€ 2.850.429,35** (duemilioniottocentocinquantamilaquattrocentoventinove/35) oltre l'IVA;

DARE MANDATO al RUP, fatto salvo quanto previsto dall'art. 32 comma 7 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i., di dare esecuzione, con la massima sollecitudine al servizio ponendo in essere tutte le attività di competenza;

ATTESTARE, ai sensi dell'art. 147-bis del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., la regolarità amministrativa del presente provvedimento;

ATTESTARE, ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990, degli artt. 3 e 7 del D.P.R. 62/2013 e dell'art. 6 della L.R. N°7/2019, che non sussistono situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, che pregiudichino l'esercizio imparziale delle funzioni attribuite al sottoscrittore del presente atto;

TRASMETTERE, ai sensi dell'art. 76, comma 5 D.lgs. n. 50/2016, il presente provvedimento a mezzo PEC a tutti i concorrenti;

TRASMETTERE altresì copia del presente atto al RUP e all'Ufficio contratti per gli adempimenti di competenza;

DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento nel sito istituzionale dell'Ente, ai sensi e per gli effetti di legge:

INCARICARE il RUP di trasmettere il presente provvedimento, per competenza adempimento e conoscenza: Direzione Generale, Ufficio legale, Ufficio pubblicazioni.

IL COMMISSARIO AD ACTA
Avv. Danila Costa